

АКТ № 18

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 76»

«30» апреля 2019 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 12.03.2019 № 87 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 76» (ИНН 7606028430, 150031, г. Ярославль, ул. Автозаводская, д.69д) за период с 25.04.2018 по 25.04.2019.

Проверка проводилась с 25 по 26 апреля 2019 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич; заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна.

Для проверки муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 76» (далее – Заказчик) представлены: 5 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктами 8, 25, 25.1, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ); 4 контракта, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов; 35 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 12 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 19.03.2014 № 110/01-02 создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения, утверждено Положение (регламент) о контрактной службе, определены функции и полномочия сотрудников контрактной службы.

Все работники контрактной службы имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупка, которая была отменена Заказчиком:

Закупка № 0371300027818000450

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 07.08.2018, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 5 380 560 руб.

Дата и время окончания подачи заявок – 28.08.2018 (11:00).

Решением Заказчика от 17.08.2018 была отменена закупка № 0371300027818000450 от 07.08.2018 (извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300027818000450 от 17.08.2018 № ИО1).

III. Закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено:

1. Контракт от 26.04.2018 № 0371300027818000145-0197073 на замену оконных блоков заключен с ООО «ОкнаПросто», цена контракта 194 681,96 руб. Срок выполнения работ – с 01.07.2018 по 20.08.2018.

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000145, размещенном в ЕИС 20.03.2018 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 299 950,10 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «ОкнаПросто», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 11.04.2018 № 315).

Контракт исполнен, на основании Акта о приемке выполненных работ от 23.07.2018 № 1 (форма № КС-2) проведена оплата платежным поручением от 27.08.2018 № 263229 на сумму 194 681,96 руб.

2. Контракт от 29.05.2018 № 0371300027818000225-0197073-01 на выполнение ремонта кровли заключен с ООО «Ярвелоксстрой», цена контракта 3 104 112,72 руб. Срок выполнения работ – 01.07.2018 по 20.08.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000225, размещенном в ЕИС 24.04.2018 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 3 104 112,72 руб.

Для участия в совместном электронном аукционе в срок до 09 час. 00 мин. 10 мая 2018 года, поступила одна заявка от участника закупки.

На основании ч. 16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ совместный электронный аукцион № 266 на выполнение ремонта кровли (закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном электронном аукционе подана только одна заявка.

Аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку, а также документы единственного участника совместного электронного аукциона, предусмотренные Законом № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в совместном электронном аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия

требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона, и приняла решение о ее соответствии (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном электронном аукционе от 15.05.2018 № 439).

Контракт исполнен в полном объеме. Заказчиком на основании Акта о приемке выполненных работ от 17.09.2018 № 1 (форма КС-2) произведена оплата платежными поручениями от 24.09.2018 № 293907 и от 30.10.2018 № 335277 на общую сумму 3 104 112,72 руб.

В связи с тем, что работы были выполнены с опозданием (просрочка составила 28 календарных дней) Заказчиком направлена Подрядчику претензия от 26.09.2018 исх. № 326/01-14 на сумму 130 372,73 руб.

3. Контракт от 16.07.2018 № 0371300027818000315- 0197073-01 на поставку канцелярских товаров заключен с ООО «КанцБизнес», цена контракта 33 779,72 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 05.12.2018, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика в течение 3 рабочих дней с даты поступления такой заявки.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000315, размещенном в ЕИС 30.05.2018 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 51 572,12 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «КанцБизнес», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 03.07.2018 № 612).

Контракт исполнен, на основании товарной накладной от 17.07.2018 № 10612 оплата проведена 27.07.2018 платежным поручением № 233314 на сумму 33 779,72 руб.

4. Контракт от 20.09.2018 № 0371300027818000487- 0197073-01 на поставку хозяйственных товаров заключен с ООО «Торус Ярославль», цена контракта 9 938,84 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 05.12.2018, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика в течение 3 рабочих дней с даты поступления такой заявки.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000487, размещенном в ЕИС 16.08.2018, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 19 981,10 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «Торус Ярославль», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении

совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 05.09.2018 № 826).

Контракт исполнен, на основании товарной накладной от 26.09.2018 б/н оплата проведена 05.10.2018 платежным поручением № 305823 на сумму 9 938,84 руб.

5. Контракт от 22.10.2018 № 22/10/2018 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 1 089 040 руб. График оказания услуг: с даты заключения контракта по 31.12.2018 года в соответствии с графиком Заказчика, исключая неучебные дни: выходные, праздничные, каникулы. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием № 0371300027818000519, размещенном в ЕИС 03.09.2018, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 1 089 040 руб.

Конкурсной комиссией был проведен предквалификационный отбор для выявления участников закупки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания № 23, соответствующих требованиям, установленным частью 4 статьи 56 Закона № 44-ФЗ. По итогам рассмотрения заявка единственного участника совместного конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания - ООО «Комбинат социального питания» была признана соответствующей требованиям, установленным частью 4 статьи 56 Закона № 44-ФЗ (протокол предквалификационного отбора от 26.09.2018 № 911).

Конкурсная комиссия рассмотрела единственную заявку, поданную ООО «Комбинат социального питания» на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания № 23 и признала ее соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и конкурсной документации (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием от 27.09.2018 № 914).

Контрольным органом в сфере закупок выдано Заказчику решение о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем от 09.10.2018 № 190/2018.

В связи с уменьшением объема предоставляемых услуг, сторонами 05.04.2019 подписано соглашение о расторжении контракта. Фактически по контракту оказаны услуги на сумму 939 760 руб.

IV. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

1. Договор от 28.01.2019 № 76650880671 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена договора 1 376 000 руб. Срок поставки с 01.01.2019 по 31.12.2019. Договор заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2. Контракт от 28.01.2019 № 1037 на поставку тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде заключен с ПАО «ТГК-2», цена контракта 3 200 530 руб. Срок поставки – с 01.01.2019 по 31.12.2019. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300094519000001 размещено в ЕИС 17.01.2019 с начальной (максимальной) ценой контракта 3 200 530 руб.

3. Контракт от 04.04.2019 № 03713000278190000800013 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики», цена контракта 85 400,18 руб. График оказания услуг: с даты заключения контракта по 29 ноября 2019 года включительно.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027819000080 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра, размещенном в ЕИС 22.02.2019 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 197 877,76 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «Медицинский центр диагностики и профилактики», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 19.03.2019 № 142).

4. Контракт от 16.04.2019 № 03713000278190000920016 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 2 404 600 руб. График оказания услуг: с даты заключения контракта по 31.12.2019 года в соответствии с графиком Заказчика, исключая не учебные дни: выходные, праздничные, каникулы. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0371300027819000092, размещенном в ЕИС 28.02.2019, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 2 404 600 руб.

На основании части 16 статьи 54.4 Закона 44-ФЗ совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме подана только одна заявка.

На основании пункта 4 части 1 статьи 55.1 Закона 44-ФЗ заказчики заключают контракты с участником совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме - обществом с ограниченной ответственностью «Комбинат социального питания», подавшим единственную заявку на участие в нем, в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в порядке, установленном статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ, в связи с признанием данного участника и поданной им заявки на участие в конкурсе соответствующими требованиям Закона

44-ФЗ и конкурсной документации (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 27.03.2019 № 170).

V. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2018 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В 2017 году был заключен 1 контракт по итогам проведения открытого конкурса с ограниченным участием на сумму 1 730 680 руб., подлежащий оплате в 2018 финансовом году.

В 2018 году было заключено:

- 37 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 696 594,16 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 11 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 158 995,24 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 2 820 800 руб., подлежащий оплате в 2018 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 450 000 руб., подлежащий оплате в 2018 финансовом году;

- 2 контракта в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 4 193 152,72 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 5 контрактов по итогам проведенных совместных электронных аукционов на общую сумму 450 370,30 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2018 году со сроком оплаты в 2018 финансовом году составила 11 769 912,42 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2018 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2018 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 50% совокупного годового объема закупок, составляющего сумму 13 500 592,42 руб.

В 2019 году заключено:

- 15 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 538 463,86 руб., подлежащих оплате в 2019 финансовом году;

- 4 контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 203 751 руб., подлежащих оплате в 2019 финансовом году.

VI. В ходе плановой проверки были выборочно проверены контракты в части соблюдения Заказчиком сроков оплаты:

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

В ходе проверки установлено, что Заказчик нарушил сроки оплаты по следующим контрактам:

1. Контракт от 26.04.2018 № 0371300027818000145-0197073 на замену оконных блоков заключен с ООО «ОкнаПросто», цена контракта 194 681,96 руб. Срок выполнения работ – с 01.07.2018 по 20.08.2018.

В соответствии с пунктом 2.3. раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов, обеспечение исполнения контракта» контракта № 0371300027818000145-0197073 от 26.04.2018 оплата за выполненные работы производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Подрядчика» в российских рублях за фактически выполненные объемы работ по счету (счету-фактуре) в срок не более, чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания «Заказчиком» Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Контракт исполнен, на основании Акта о приемке выполненных работ от 23.07.2018 № 1 (форма № КС-2) проведена оплата платежным поручением от 27.08.2018 № 263229 на сумму 194 681,96 руб.

2. Контракт от 22.10.2018 № 22/10/2018 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 1 089 040 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 «Цена и порядок расчетов» контракта от 22.10.2018 № 22/10/2018 оплата осуществляется в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Исполнителя» по факту получения услуги, согласно выставленному счету (счету-фактуре), после подписания акта приема-передачи оказанных услуг в течение 15 рабочих дней. Оплата за декабрь 2018 года производится с учетом финансирования на 2018 год. Авансирование не предусмотрено.

На основании Актов от 20.12.2018 № КРБП-10437, № КРБП-10438, подписанных 25.12.2018 на сумму 120 640 руб. и 42 600 руб. соответственно, Заказчиком произведена оплата с нарушением установленных контрактом сроков 18.02.2019 п/п № 43973, 43974, 43975; 15.02.2019 п/п № 43392 на общую сумму 147 900 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 31.12.2018 включительно).

На основании Актов от 29.12.2018 № КРПБП-10761, № КРПБП-10763, подписанных 04.01.2019 на сумму 92 160 руб. и 34 680 руб. соответственно, Заказчиком произведена оплата с нарушением установленных контрактом сроков 25.01.2019 п/п № 17917, 17918; 18.02.2019 п/п № 43976; 21.02.2019 п/п № 47395; 22.03.2019 п/п №№ 85976, 85977 на общую сумму 95 880 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 31.12.2018 включительно).

По всем фактам просроченной кредиторской задолженности Заказчиком предъявлена переписка с главным распорядителем бюджетных средств - департаментом образования мэрии города Ярославля.

Таким образом, нарушив сроки оплаты при исполнении вышеперечисленных контрактов, Заказчик **нарушил требования части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ**.

VII. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлено у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций четыре закупки путем проведения совместных электронных аукционов на общую сумму 440 431,46 руб., что соответствует требованиям части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (28.03.2019).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

2. Направить Заказчику акт проверки в течение пяти рабочих дней со дня подписания.

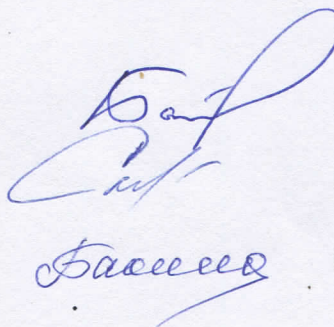
3. Направить в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области копию акта.

4. В срок до 17.05.2019 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь.

Руководитель инспекции

Заместитель руководителя инспекции

Член инспекции



П.А. Батищев

О.В. Слепцов

С.В. Бакина